

Band 14

Beiträge zur Demokratieentwicklung von unten



A 446783

DIREKTE DEMOKRATIE IN DER KOMMUNE
Zur Theorie und Empirie von Bürgerbegehren
und Bürgerentscheid

ANDREAS PAUST

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	9
1 Einleitung	11
1.1 Politikwissenschaftliche Fragestellungen	14
1.2 Gliederung.....	15
1.3 Methodisches Vorgehen	17
1.4 Die vorliegende Studie	21
2 Theorien, Begriffe, Definitionen	25
2.1 Partizipatorische Demokratietheorie	25
2.2 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid: erste Annäherung an ein Begriffspaar	28
2.3 Direkte Demokratie in der Kommune.....	29
2.3.1 Abstimmungsgegenstand	31
2.3.1.1 Kommunalpolitische Sachfrage.....	31
2.3.1.2 Gemeindliche Territorialfrage.....	33
2.3.1.3 Abwahlbegehren.....	33
2.3.2 Auslöskompetenz und Festlegung des Abstimmungsgegenstands	34
2.3.2.1 Bürgerbegehren.....	34
2.3.2.2 Ratsbegehren.....	34
2.3.2.3 Rechtliche Bindung.....	35
2.3.3 Verfahren	35
2.3.3.1 Direktes vs. indirektes Verfahren	36
2.3.3.2 Zweistufiges Verfahren mit möglichem Wegfall einer Stufe.....	36
2.4 Partizipations- und Bürgerbeteiligungsforschung.....	37
2.4.1 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid als kommunale Partizipation	37
2.4.2 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid im Kontext kommunaler Bürgerbeteiligungsmodelle	41
2.5 Definition	45

2.6	Verlauf von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid - ein Phasenmodell	46
-----	---	----

3 Rechtliche Ausgestaltung und Praxis in den deutschen Bundesländern **51**

3.1	Anwendungshäufigkeit von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	54
3.1.1	Absolute Häufigkeit	54
3.1.2	Relative Häufigkeit	56
3.1.3	Initiiierende und kassierende Begehren	58
3.1.4	Gründe für unterschiedliche Anwendungshäufigkeiten	60
3.1.5	Ratsbegehren	62
3.2	Formale Voraussetzungen eines Bürgerbegehrens	66
3.2.1	Vertretungsberechtigte	66
3.2.2	Schriftlichkeit/Unterschriftenlisten	67
3.2.3	Frage	68
3.2.4	Begründung	69
3.2.5	Finanzierungsvorschlag	70
3.3	Fristen	72
3.4	Akteure und Aktionsformen	77
3.4.1	Initiatoren	78
3.4.1.1	Einzelpersonen/Bürgerinitiativen/Abstimmungsinitiativen	80
3.4.1.2	Parteien	81
3.4.1.3	Vereine/Verbände	83
3.4.2	Soziale Selektivität	84
3.4.3	Aktionsformen	87
3.5	Themen und Gegenstände	89
3.5.1	Negativkatalog	89
X 3.5.2	Wichtige Gemeindeangelegenheiten/Positivkatalog	91
Y 3.5.3	Diskussion	92
3.5.4	Häufigkeit einzelner Abstimmungsgegenstände	96
3.5.5	Ausrichtung von Bürgerbegehren	100
V 3.6	Einleitungsquorum	104
3.7	Zulässigkeit des Bürgerbegehrens	109
3.7.1	Rechtsschutz	111
3.7.2	Diskussion	112
3.8	Abwendung des Bürgerentscheids	113
3.9	Bürgerentscheid	116

3.9.1 Durchführung.....	116
3.9.2 Abstimmungstext	117
3.9.3 Information	118
3.9.4 Abstimmungstermin/Abstimmungslokale/Briefwahl	120
3.9.5 Abstimmungskampf	121
3.10 Zustimmungsquorum	121
3.11 Abstimmung.....	126
3.11.1 Abstimmungsbeteiligung	126
3.11.2 Abstimmungsverhalten	130
3.12 Umsetzung und Sperrfrist	134
3.12.1 Umsetzung des Bürgerentscheids	134
3.12.2 Sperrfrist.....	136
3.13 Erfolg und Mißerfolg von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	136
3.13.1 Enger Erfolgsbegriff.....	136
3.13.2 Weiter Erfolgsbegriff.....	139
3.14 Erfolgs- und Mißerfolgsbedingungen von Bürgerbegehren und Bürgerentscheiden	139
3.14.1 Neues Instrument	140
3.14.2 Gemeindegröße.....	141
3.14.3 Akteursabhängige Aspekte.....	142
3.14.3.1 Initiatoren: Einsatz von Ressourcen	143
3.14.3.2 Entscheidungsträger: Bekämpfung von Bürgerbegehren und -entscheid	145
3.14.3.3 Medien: Berichterstattung und Kommentierung	148
3.15 Zusammenfassung.....	150
4 Politikfolgen und Wirkungen	154
4.1 Vorwirkungen	154
4.1.1 Allgemeine Vorwirkungen	154
4.1.2 Prompte Vorwirkungen	157
4.2 Direkte und indirekte Wirkungen	158
4.2.1 Direkte Wirkungen	158
4.2.2 Primär-indirekte Wirkungen	159
4.2.3 Sekundär-indirekte Wirkungen.....	164
4.3 Nachwirkungen.....	165

X 4.4 Zusammenfassung.....	166 X
5 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid in Nordrhein-Westfalen	168
5.1 Die Reform der nordrhein-westfälischen Gemeindeordnung	169
5.2 Resümee.....	181
6 Die Neusser Bürgerentscheide 1995 und 1997	184
6.1 Bürgerentscheid 1995 - Hotel an der Stadthalle	185
6.1.1 Vorgeschichte.....	185
6.1.2 Parlamentarische Meinungsbildung und Sachentscheidung / Initiierung.....	186
6.1.3 Qualifizierung: Bürgerbegehren.....	194
6.1.4 Parlamentarische Interaktion	200
6.1.5 Öffentliche Meinungsbildung und Abstimmungskampf.....	207
6.1.6 Bürgerentscheid.....	211
6.1.7 Nachgeschichte	213
6.2 Bürgerentscheid 1997 - Verlegung der Straßenbahn	213
6.2.1 Vorgeschichte.....	213
6.2.2 Parlamentarische Meinungsbildung und Sachentscheidung / Initiierung.....	215
6.2.3 Qualifizierung: Bürgerbegehren.....	218
6.2.4 Parlamentarische Interaktion	223
6.2.5 Öffentliche Meinungsbildung und Abstimmungskampf.....	228
6.2.6 Bürgerentscheid.....	231
6.2.7 Nachgeschichte	233
6.3 Analyse.....	234
6.3.1 Die Akteure, ihre Interessen und Aktionsformen	234
6.3.1.1 Initiatoren	235
6.3.1.1.1 Einzelpersonen/Bürgerinitiativen.....	235
6.3.1.1.2 Vereine und Verbände.....	236
6.3.1.1.3 Bündnis 90/Die Grünen	237
6.3.1.1.4 SPD.....	238
6.3.1.2 Entscheidungsträger	239
6.3.1.2.1 Stadtverwaltung.....	239
6.3.1.2.2 CDU	240
6.3.1.2.3 SPD.....	243
6.3.1.2.4 Vereine und Verbände.....	243

6.3.1.3 Soziale Selektivität.....	245
6.3.2 Erfolg und Mißerfolg	245
6.3.3 Erfolgsbedingungen.....	246
6.3.3.1 Prozedurale Aspekte	246
6.3.3.2 Gegenstandsabhängige Aspekte.....	254
6.3.3.3 Akteursabhängige Aspekte.....	260
6.3.4 Wirkungen der Bürgerentscheide	263
6.4 Zusammenfassung.....	266
7 Ergebnis: Partizipation, Transparenz, Effizienz	267
7.1 Partizipation	267
7.2 Transparenz	270
7.3 Effizienz.....	274
7.3.1 Schnelligkeit.....	274
7.3.2 Rationalität.....	275
7.3.3 Sachgerechtigkeit.....	276
7.3.4 Wirksamkeit.....	282
7.4 Zusammenfassung.....	283
8 Reformvorschläge	284
9 Abkürzungen	288
10 Literaturverzeichnis	289
11 Quellenverzeichnis	299